



# ПРАВИТЕЛЬСТВО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 04.11.2022 № 950

Об утверждении Порядка оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств областного бюджета

В соответствии с подпунктом «в» пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений» Правительство Самарской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств областного бюджета.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на министерство экономического развития и инвестиций Самарской области.

3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

И.о. первого  
вице-губернатора –  
председателя Правительства  
Самарской области



Н.И.Катина

021257

Богданов 2144333

УТВЕРЖДЕН  
постановлением Правительства  
Самарской области  
от 07.11.2022 № 950

## ПОРЯДОК

оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств областного бюджета

### 1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок устанавливает правила проведения оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений (далее – инвестиционный проект), на предмет эффективного использования средств областного бюджета для обеспечения отбора инвестиционных проектов в целях финансирования (полностью или частично) за счет средств областного бюджета, последующего ведения мониторинга реализации таких инвестиционных проектов и предотвращения случаев неэффективного использования средств областного бюджета на реализацию инвестиционных проектов.

Результатом оценки инвестиционного проекта является подготовленное на инвестиционный проект заключение, содержащее вывод о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств областного бюджета.

1.2. Для целей настоящего Порядка используются понятия, определенные Федеральным законом «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

1.3. Инвестиционный проект подлежит оценке на предмет общественной, экономической и бюджетной эффективности его реализации.

1.4. Оценка инвестиционного проекта на предмет эффективного использования средств областного бюджета проводится некоммерческой унитарной организацией – фондом «Агентство по привлечению инвестиций Самарской области» (далее – уполномоченная организация).

По итогам оценки инвестиционного проекта на предмет эффективного использования средств областного бюджета уполномоченной организацией подготавливается проект заключения, содержащий вывод о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств областного бюджета (далее – проект заключения).

1.5. При подготовке проекта заключения уполномоченная организация учитывает мнение, изложенное в заключении органа исполнительной власти Самарской области, уполномоченного в соответствующей сфере управления (отрасли экономики) (далее – отраслевой орган), в зависимости от направления реализации инвестиционного проекта.

Отраслевой орган при подготовке заключения осуществляет:

оценку влияния реализации инвестиционного проекта на соответствующую отрасль экономики Самарской области в целом;

анализ соответствия целей и задач инвестиционного проекта целям и задачам государственных программ (федеральных и региональных), реализуемых на территории Самарской области;

анализ соответствия технического и технологического потенциала инвестиционного проекта, предусмотренного бизнес-планом инвестиционного проекта, лучшим используемым технологиям и практикам реализации подобных инвестиционных проектов.

1.6. Для расчета показателей общественной, экономической и бюджетной эффективности реализации инвестиционного проекта используются данные бизнес-плана инвестиционного проекта,

разработанного в текущих ценах в валюте Российской Федерации и представляемого организацией, реализующей инвестиционный проект.

Параметры бизнес-плана инвестиционного проекта должны быть сведены в финансовую модель, включающую связанные прогнозные отчетные формы – отчет о финансовых результатах, балансовый отчет и отчет о движении денежных средств, выполненные на период действия соглашения о защите и поощрении капиталовложений (далее – соглашение), но не менее 10 лет. Указанные отчеты составляются на основании установленных действующим законодательством форм бухгалтерской отчетности. Результатом построения финансовой модели инвестиционного проекта должны являться временные ряды показателей, требующихся для оценки экономической и бюджетной эффективности инвестиционного проекта.

Экономические расчеты финансовой модели должны быть произведены с учетом и без учета льготного налогообложения, предусмотренного законодательством Самарской области, бюджетных ассигнований из консолидированного бюджета Самарской области, государственных гарантий Самарской области и иных преференций.

Значение ставки дисконтирования принимается равным значению ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации и действующей на момент представления бизнес-плана инвестиционного проекта.

Под дисконтированным сроком окупаемости инвестиционного проекта понимается продолжительность периода от начального момента до того наиболее раннего момента времени в расчетном периоде, после которого текущий чистый дисконтированный доход становится и в дальнейшем остается неотрицательным.

Все риски (в том числе сырьевые, ценовые, валютные, проектные) должны быть учтены в параметрах финансовой модели инвестиционного проекта.

1.7. Расчеты показателей общественной, экономической и бюджетной эффективности инвестиционного проекта осуществляются на основе цен, сложившихся по состоянию на 1 января года, в котором организацией, реализующей инвестиционный проект, подается заявление о заключении соглашения.

## 2. Порядок подготовки заключения, содержащего вывод о соответствии или несоответствии инвестиционного проекта критериям эффективности использования средств областного бюджета

2.1. Заявление о заключении соглашения направляется заявителем в министерство экономического развития и инвестиций Самарской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, по которым Российская Федерация не является стороной, изменения и прекращения действия таких соглашений, определения особенностей раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект, утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 21.10.2022 № 885.

2.2. Уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня поступления в установленном порядке заявления о заключении соглашения направляет его:

в отраслевой орган для подготовки заключения в соответствии с пунктом 1.5 настоящего Порядка;

в уполномоченную организацию для проведения оценки инвестиционного проекта на предмет общественной, экономической, бюджетной эффективности его реализации и подготовки проекта заключения в соответствии с абзацем вторым пункта 1.4 настоящего Порядка.

2.3. Отраслевой орган в течение пяти рабочих дней со дня поступления заявления о заключении соглашения от уполномоченного

органа подготавливает заключение в соответствии с пунктом 1.5 настоящего Порядка и направляет его в уполномоченную организацию.

2.4. Уполномоченная организация оценивает инвестиционный проект на предмет общественной, экономической и бюджетной эффективности его реализации и в течение пяти рабочих дней со дня поступления заключения отраслевого органа подготавливает с его учетом проект заключения (положительное или отрицательное).

В рамках срока, предусмотренного абзацем первым настоящего пункта, уполномоченная организация направляет подготовленный проект заключения в уполномоченный орган.

2.5. Уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня поступления проекта заключения от уполномоченной организации подписывает его и направляет посредством государственной информационной системы «Капиталовложения» в Министерство экономического развития Российской Федерации.

### 3. Критерии эффективного использования средств областного бюджета в целях применения мер государственной поддержки, осуществляемой в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений

3.1. Инвестиционный проект оценивается на предмет общественной, экономической и бюджетной эффективности его реализации.

3.2. Под общественной эффективностью реализации инвестиционного проекта понимаются социально-экономические последствия его реализации для общества.

Расчет общественной эффективности реализации инвестиционного проекта осуществляется по формуле

$$K_{CЭ} = I_1 + I_2 + I_3,$$

где  $K_{СЭ}$  – оценка общественной эффективности реализации инвестиционного проекта;

$I_1$  – индикатор соответствия отрасли, в которой реализуется инвестиционный проект, предусмотренной стратегией социально-экономического развития Самарской области, и (или) государственным программам Самарской области и (или) ведомственным целевым программам в Самарской области;

$I_2$  – индикатор создания рабочих мест в рамках реализации инвестиционного проекта;

$I_3$  – индикатор уровня заработной платы в целом по организации.

Значения индикаторов общественной эффективности инвестиционных проектов определяются в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1

Код индикатора	Наименование индикатора, условие	Значение индикатора
$I_1$	Индикатор соответствия отрасли, в которой реализуется инвестиционный проект	
	соответствие отрасли, в которой реализуется инвестиционный проект, предусмотренной стратегией социально-экономического развития Самарской области и (или) государственным программам Самарской области и (или) ведомственным целевым программам в Самарской области	1
	несоответствие отрасли, в которой реализуется проект, предусмотренной стратегией социально-экономического развития Самарской области и (или) государственным программам Самарской области и (или) ведомственным целевым программам в Самарской области	0
$I_2$	Индикатор создания рабочих мест в рамках реализации инвестиционного проекта	
	создание рабочих мест	1
	создание рабочих мест не планируется	0

И <sub>3</sub>	Индикатор уровня заработной платы в рамках реализации инвестиционного проекта	
	выше или равно средней заработной плате по Самарской области в соответствующей отрасли экономики (статистические данные на последнюю отчетную дату)	1
	ниже или равно средней заработной плате по Самарской области в соответствующей отрасли экономики (статистические данные на последнюю отчетную дату)	0

Расчет общественной эффективности реализации инвестиционного проекта по формуле, указанной в пункте 3.2 настоящего Порядка, проводит отраслевой орган на основе сведений, представленных организацией, реализующей инвестиционный проект.

Положительное заключение на инвестиционный проект подготавливается, если значение общественной эффективности ( $K_{СЭ}$ )  $\geq 2$ .

3.3. Экономическая эффективность реализации инвестиционного проекта отражает результативность инвестиционного проекта.

Показатели экономической эффективности реализации инвестиционного проекта учитывают финансовые последствия его осуществления для организации, реализующей инвестиционный проект, в предположении, что она производит все необходимые для реализации инвестиционного проекта затраты и пользуется всеми его результатами.

Экономическая эффективность реализации инвестиционного проекта определяется с помощью следующих базовых показателей:

1) финансовая реализуемость инвестиционного проекта – показатель, характеризующий наличие финансовых возможностей осуществления инвестиционного проекта и принимающий два значения, – «да» или «нет».

Финансовая реализуемость инвестиционного проекта характеризуется неотрицательным значением сальдо накопленного потока денежных средств на каждом шаге (этапе) расчетного периода.



Условием финансовой реализуемости инвестиционного проекта является неотрицательность на каждом шаге  $m$  величины накопленного сальдо потока  $V_m$ ,

$$V_m = b_0 + b_1 + \dots + b_{(m-1)} + b_m \geq 0,$$

где  $b_i$  ( $i = 0, 1 \dots m$ ) – суммарное сальдо потоков от инвестиционной, операционной и финансовой деятельности на  $i$ -м шаге;

2) чистый дисконтированный доход (NPV) – показатель, характеризующий превышение суммарных денежных поступлений над суммарными затратами для данного инвестиционного проекта с учетом дисконтирования, который определяется как накопленный дисконтированный эффект реализации инвестиционного проекта за расчетный период.

При этом под дисконтированием понимается приведение величины денежных потоков будущих периодов реализации инвестиционного проекта в соответствие с заключенным соглашением к настоящему моменту.

Допустимое значение чистого дисконтированного дохода – больше 0. При сравнении альтернативных инвестиционных проектов предпочтение отдается инвестиционному проекту с наибольшим положительным значением чистого дисконтированного дохода за аналогичный период расчета.

Чистый дисконтированный доход рассчитывается по формуле

$$NPV = \sum_{t=0}^T \frac{NCF_t}{(1+d)^t},$$

где  $t$  – шаг расчета, определяемый номерами;

$T$  – период расчета, соответствующий сроку реализации инвестиционного проекта;

NCF – чистый денежный поток инвестиционного проекта, рассчитанный как разница суммарных денежных поступлений над суммарными затратами для инвестиционного проекта;

$d$  – ставка дисконтирования;

3) внутренняя норма доходности (IRR) – ставка дисконтирования, при которой чистый дисконтированный доход инвестиционного проекта обращается в 0, при всех больших значениях ставки дисконтирования чистый дисконтированный доход отрицателен, при всех меньших значениях ставки дисконтирования – положителен.

Допустимое значение нормы доходности больше или равно ставке рефинансирования, соответствующей значению ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации на момент подачи организацией, реализующей инвестиционный проект, заявления о заключении соглашения.

3.4. Бюджетная эффективность инвестиционного проекта оценивается по степени влияния результатов осуществляемого инвестиционного проекта на доходы и расходы областного бюджета.

Бюджетная эффективность инвестиционного проекта считается положительной при условии его соответствия следующим критериям:

расчетный объем налоговых льгот, предусмотренных законодательством Самарской области, бюджетных ассигнований из консолидированного бюджета Самарской области, государственных гарантий Самарской области и иных преференций не должен превышать стоимость инвестиционного проекта;

наличие положительного бюджетного эффекта от реализации инвестиционного проекта, выражающегося в превышении расчетной суммы налогов и (или) экономии расходов областного бюджета в результате реализации инвестиционного проекта (для действующих предприятий расчет бюджетного эффекта производится исходя из дополнительных поступлений в консолидированный бюджет Самарской

области), предполагаемых к уплате в консолидированный бюджет Самарской области за период действия соглашения, над планируемыми объемами налоговых льгот, предусмотренных законодательством Самарской области, бюджетных ассигнований из консолидированного бюджета Самарской области, государственных гарантий Самарской области и иных преференций с учетом коэффициента дисконтирования.

При предоставлении государственных гарантий Самарской области в качестве бюджетных расходов учитываются планируемые и (или) фактические платежи по исполнению государственной гарантии Самарской области исходя из обеспеченного ею обязательства.

#### 4. Заключительные положения

4.1. Основанием для подготовки заключения об общественной, экономической, бюджетной эффективности реализации инвестиционного проекта является одновременное соответствие значений указанных показателей допустимым значениям, установленным пунктами 3.2 – 3.4 настоящего Порядка, а также наличие положительного заключения отраслевого органа, подготовленного в соответствии с пунктом 1.5 настоящего Порядка.

4.2. Основанием для подготовки заключения об общественной, экономической, бюджетной неэффективности реализации инвестиционного проекта является несоответствие одного из значений указанных показателей допустимым значениям, установленным пунктами 3.2 – 3.4 настоящего Порядка, а также наличие отрицательного заключения отраслевого органа, подготовленного в соответствии с пунктом 1.5 настоящего Порядка.