



ПРАВИТЕЛЬСТВО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 27.11.2019 № 1066-р

Об утверждении основных концептуальных подходов к предоставлению мер социальной поддержки жителям Самарской области и плана мероприятий по переходу к предоставлению указанных мер

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351, Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441, посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, 20.02.2019 и послания Губернатора Самарской области от 27.03.2019:

1. Утвердить прилагаемые:

основные концептуальные подходы к предоставлению мер социальной поддержки жителям Самарской области;

План мероприятий по переходу к предоставлению мер социальной поддержки населению Самарской области в соответствии с основными концептуальными подходами к предоставлению мер социальной поддержки жителям Самарской области.

015524

2. Рекомендовать органам исполнительной власти Самарской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Самарской области принять меры по приведению нормативных правовых актов в соответствие с основными концептуальными подходами к предоставлению мер социальной поддержки жителям Самарской области, утвержденными настоящим распоряжением.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя Правительства Самарской области Фетисова А.Б.

4. Опубликовать настоящее распоряжение в средствах массовой информации.

5. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Первый
вице-губернатор
председатель Правительства
Самарской области



В.В.Кудряшов

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Самарской области

от 27.11.2019 № 1066-р

ОСНОВНЫЕ КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ
к предоставлению мер социальной поддержки жителям
Самарской области

1. Общие положения

1.1. Принятие основных концептуальных подходов к предоставлению мер социальной поддержки жителям Самарской области (далее – концептуальные подходы) необходимо из-за сложившейся социально-экономической ситуации, в том числе из-за роста числа лиц нетрудоспособного возраста, преобладания патерналистических подходов к оказанию социальной помощи и мер, назначаемых без учёта критериев нуждаемости, предоставления мер по категорийному принципу без учета системного анализа потребностей населения.

Концептуальные подходы направлены на достижение социального согласия в обществе, содействие развитию механизмов снижения социального неравенства, повышение качества и уровня жизни населения, предупреждение и минимизацию социальных рисков для населения Самарской области, а также стимулирование приоритетных процессов, которые являются значимыми для социально-экономического развития региона.

1.2. Концептуальные подходы применяются в следующих целях:

совершенствование и систематизация действующего законодательства Самарской области в сфере предоставления мер социальной поддержки;

повышение результативности и обеспечение комплексного подхода к предоставлению мер социальной поддержки, направленных на повышение качества жизни малоимущих слоев населения;

ориентация системы мер социальной поддержки на предупреждение и смягчение социальных рисков для населения.

1.3. Приоритетными направлениями деятельности по достижению указанных целей являются:

увеличение доли мер социальной поддержки для малоимущих и стимулирующих мер социальной поддержки;

создание условий для формирования системы стандартов, норм и нормативов социальной поддержки населения;

стимулирование процессов, необходимых для социально-экономического развития Самарской области (рождаемость, преобладание семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, трудоустройство граждан и др.);

создание условий для активности граждан по выходу их семей из трудной жизненной ситуации;

совершенствование администрирования системы и механизмов предоставления мер социальной поддержки: повышение информированности населения, сочетание заявительного и выявительного принципов, более частое обновление и проверка информационных ресурсов;

создание условий для развития правовой грамотности и правосознания граждан, их осведомленности о порядке предоставления мер социальной поддержки;

введение системы мониторинга и оценки эффективности системы мер социальной поддержки на основе административных данных, а также с помощью проведения специальных исследований среди населения.

2. Основные понятия

2.1. В целях реализации концептуальных подходов используются следующие основные понятия:

мера социальной поддержки – предоставляемая за счет средств соответствующего бюджета гражданину, семье (одинокو проживающему гражданину) помощь в виде регулярных и (или) единовременных денежных выплат либо в натуральной форме;

семья (в целях предоставления гражданам мер социальной поддержки, за исключением мер социальной поддержки семьям с детьми) – лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство;

семья (в целях предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми) – это семья с детьми в целом; ребенок (дети); родители ребенка или лица, их заменяющие; ребенок (дети) и матери (отцы) или лица, их заменяющие;

нуждаемость – установление факта недостатка средств, необходимых для обеспечения нормативного уровня благосостояния;

критерии нуждаемости – условия, при которых лицо и (или) семья (одиноко проживающий гражданин) признаются нуждающимися;

оценка нуждаемости – применение критериев нуждаемости для решения вопроса о предоставлении мер социальной поддержки;

трудная жизненная ситуация – обстоятельство или обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина, последствия которых он не может преодолеть самостоятельно;

дефицит денежного дохода – сумма денежных средств, необходимая для доведения доходов малоимущих граждан и (или) их семей до величины прожиточного минимума.

3. Сфера действия

3.1. Концептуальные подходы применяются при установлении мер социальной поддержки жителей Самарской области за счет средств областного бюджета, а также местных бюджетов муниципальных образований Самарской области.

4. Классификация мер социальной поддержки

4.1. На территории Самарской области утверждаются следующие группы мер социальной поддержки:

по целям предоставления мер социальной поддержки: стимулирующие, поощрительные, компенсационные, меры социальной поддержки малоимущих;

по критериям нуждаемости: с учётом критерия нуждаемости, без учёта критерия нуждаемости.

4.2. Формирование мер социальной поддержки по группам исходя из целей предоставления основывается на следующих принципах:

стимулирующие меры социальной поддержки устанавливаются в целях активизации определенных процессов, влияющих на демографическое, социальное, экономическое развитие Самарской области и Российской Федерации в целом;

поощрительные меры социальной поддержки устанавливаются при наличии статуса и (или) за особые заслуги в различных сферах деятельности;

компенсационные меры социальной поддержки назначаются в целях компенсации (частичной или полной) затрат граждан, понесенных в связи с возникновением чрезвычайных обстоятельств, смертью, утратой здоровья, имущества, ущербом природного, техногенного характера, причиненным военными действиями или действиями государства, а также иными жизненными обстоятельствами;

меры социальной поддержки малоимущих устанавливаются в целях оказания гражданину, семье (одиноко проживающему гражданину), находящимся в трудной жизненной ситуации, материальной помощи.

5. Основные положения применения концептуальных подходов

5.1. Применение концептуальных подходов предусматривает:

преимущественно заявительный характер предоставления мер социальной поддержки;

предоставление права выбора основания получения мер социальной поддержки;

повышение доли стимулирующих мер социальной поддержки и мер социальной поддержки малоимущих преимущественно за счет введения новых видов стимулирующих мер социальной поддержки и мер социальной поддержки малоимущих;

снижение доли поощрительных мер социальной поддержки;

введение дополнительных требований для установления статуса получателя мер социальной поддержки;

отказ от неэффективных мер социальной поддержки;

последовательное укрупнение (объединение) мер социальной поддержки;

применение критериев нуждаемости при введении новых мер социальной поддержки;

увеличение размера отдельных мер социальной поддержки, в том числе путем их дифференциации исходя из дефицита дохода семьи;

использование критериев нуждаемости в зависимости от жизненной ситуации: уточнение порядка расчета доходов граждан и семей, учет отдельных расходов семьи и уровня обеспеченности имуществом, наличия трудной жизненной ситуации, возникшей независимо от человека, состояния здоровья человека, фактов наличия/отсутствия осуществления трудовой деятельности;

снижение количества бессрочных мер социальной поддержки, переход на предоставление мер социальной поддержки с установленным сроком, использование однократных значимых мер социальной поддержки;

развитие межведомственного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления при предоставлении мер социальной поддержки;

повышение доступности и прозрачности получения мер социальной поддержки для населения;

применение современных технологий при предоставлении мер социальной поддержки.

5.2. Переход к применению концептуальных подходов включает в себя:

а) в части стимулирующих мер социальной поддержки:

установление при необходимости мер социальной поддержки с применением критериев нуждаемости на определенный срок и возможностью их пролонгации с учетом достижения поставленной цели их назначения;

регулярное рассмотрение возможности корректировки объема мер социальной поддержки или изменения периода (срока) и условий их предоставления при отсутствии социально-экономического эффекта;

б) в части поощрительных мер социальной поддержки:

исключение мер, дублирующих федеральные или установленные в дополнение к федеральным мерам, укрупнение (консолидация) мер, предоставляемых с одной целью одной и той же категории получателей;

предоставление новых мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости;

введение дополнительных условий для установления статуса (категории) получателей, предоставление мер социальной поддержки за значимые заслуги;

в) в части компенсационных мер социальной поддержки:

предоставление новых мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости и жизненной ситуации;

г) в части мер социальной поддержки малоимущих:

укрупнение отдельных мер социальной поддержки (консолидация);

предоставление новых мер социальной поддержки только с учетом критериев нуждаемости, включая дополнительные требования к семье, нуждающейся в помощи;

регулярное рассмотрение возможности корректировки объема мер социальной поддержки малоимущих граждан с учетом их влияния на уровень жизни малоимущих граждан.

6. Оценка эффективности применения концептуальных подходов

6.1. Показателями эффективности применения концептуальных подходов являются:

увеличение доли малоимущих граждан, получающих меры социальной поддержки, в общем количестве малоимущих граждан, проживающих в Самарской области, до уровня не ниже 80% к 2025 году;

увеличение доли электронных обращений в общем объеме обращений граждан за предоставлением мер социальной поддержки до уровня не ниже 70% к 2025 году;

увеличение доли стимулирующих мер социальной поддержки и мер социальной поддержки малоимущих граждан в общем количестве до уровня не менее 50% к 2025 году;

сокращение числа получателей поощрительных мер поддержки в общем количестве получателей мер социальной поддержки на 5% к 2025 году.

сокращение числа получателей поощрительных мер поддержки в общем количестве получателей мер социальной поддержки на 5% к 2025 году.

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Самарской области
от 27.11.2019 № 10667

ПЛАН

мероприятий по переходу к предоставлению мер социальной поддержки населению Самарской области в соответствии с основными концептуальными подходами к предоставлению мер социальной поддержки жителям Самарской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель (соисполнитель) мероприятия
1.	Проведение инвентаризации мер социальной поддержки, разделение их по группам в соответствии с основными концептуальными подходами к предоставлению мер социальной поддержки жителям Самарской области	01.12.2019	Органы исполнительной власти Самарской области, органы местного самоуправления Самарской области (по согласованию)
2.	Принятие правовых актов органов исполнительной власти Самарской области и органов местного самоуправления Самарской области, закрепляющих распределение мер социальной поддержки по основным группам с учетом целей их предоставления	01.01.2020	Органы исполнительной власти Самарской области, органы местного самоуправления Самарской области (по согласованию)
3.	Внесение в случае наличия предложений по оптимизации предоставления мер социальной поддержки с учетом основных концептуальных подходов к предоставлению мер социальной поддержки жителей Самарской области	10.01.2020	Органы исполнительной власти Самарской области, органы местного самоуправления Самарской области (по согласованию)

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель (соисполнитель) мероприятия
4.	Проведение информационной кампании по разъяснению жителям Самарской области существующих мер социальной поддержки населения в регионе и условий их предоставления	Постоянно	Органы исполнительной власти Самарской области, органы местного самоуправления Самарской области (по согласованию)
5.	Подготовка предложений по разработке системы мониторинга и оценки эффективности мер социальной поддержки и направление их в министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области	01.01.2021	Органы исполнительной власти Самарской области, органы местного самоуправления Самарской области (по согласованию)
6.	Разработка порядка проведения мониторинга и оценки эффективности действующей системы мер социальной поддержки жителей Самарской области за счет средств областного бюджета, а также местных бюджетов муниципальных образований Самарской области	01.01.2021	Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области, органы исполнительной власти Самарской области, органы местного самоуправления Самарской области (по согласованию)
7.	Развитие системы электронных сервисов по предоставлению населению услуг по назначению мер социальной поддержки	01.01.2021	Органы исполнительной власти Самарской области, органы местного самоуправления Самарской области (по согласованию)

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель (соисполнитель) мероприятия
8.	Подготовка предложений по корректировке механизма выявления нуждаемости в предоставлении мер социальной поддержки и направление их в министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области	01.01.2021	Органы исполнительной власти Самарской области, органы местного самоуправления Самарской области (по согласованию)